

# 보고서 요약

캘리포니아 주의 고령인구는 수적으로 급속한 증가 추세를 보이고 있으며 유형도 다양화되고 있습니다. 이러한 다양화된 캘리포니아 주의 고령자 공동체 증가는 보호자와 임금소득자로서의 역할 및 고령화와 관련된 경제적, 건강적 제약으로 인해 점점 취약해지는 고령여성의 이미지를 형성하고 있습니다. 세계 경제 침체와 주정부의 재정위기 심화는 노년여성들의 복지와 경제적 위상을 더욱 악화시키고 노화 및 장애 문제 개선을 위한 연방정부와 주정부 재원은 대폭적인 삭감 위기에 처해 있습니다. 이와 같은 부정적인 추세는 고령여성들에게만 영향을 미치는 것이 아닙니다. 고령자를 돌보는 사람들은 물론 고령여성들의 부양이나 양육, 격려를 받는 우리 모두에게도 영향을 미칩니다.

고령여성이 행복해야 가정과 공동체, 사회가 번영한다는 인식에 따라 Women's Foundation of California(캘리포니아 여성재단)는 The California Endowment(캘리포니아 인다우먼트), UCSF Institute for Health & Aging(UCSF 건강/노화 연구소), New America Media(뉴 아메리카 미디어)와 협력하여 EWI(Elder Women's Initiative)를 창설하였습니다. 이외에도 California Commission on the Status of Women(캘리포니아 여성지위위원회), Insight Center for Community Economic Development(지역사회 경제개발 인사이트 센터) 등 두 기관이 협력 파트너로 본 이니셔티브에 합류했습니다. 2008년 초에 출범한



EWI는 다양한 고령여성들과 옹호자들이 주도하는 실천 운동의 목표를 달성하고 모든 캘리포니아 주민이 복지, 존엄성, 경제적/건강적 안정이 보장된 환경에서 노년을 맞이할 수 있도록 정책 변화를 추구합니다. 지역사회를 중심으로 접근하는 본 이니셔티브는 다음과 같은 단계를 거쳤습니다.

- 2008년 봄과 여름, UCSF Institute for Health & Aging(UCSF 건강/노화 연구소)이 노화와 여성 문제에 관한 조사를 실시했습니다. 이 조사에는 캘리포니아 주 지도자들과의 포럼, 포커스 그룹, 전화 및 대면 면담 등이 포함되었습니다. 조사 결과는 캘리포니아 주의 정책 구도를 분석하고 캘리포니아의 고령자 환경에 영향을 미치는 제도를 긍정적으로 바꾸는 활동에 고령여성들과 지지자들의 참여를 유도할 수 있는 가능성을 평가하는 데 활용되었습니다.
- 2008년 가을, 이니셔티브 파트너들은 오كل랜드, 프레즈노, 로스앤젤레스에서 지역주민들을 대상으로 의견을 청취하는 스피크 아웃(Speak-Out)을 여러 차례 열었습니다. 이러한 의견청취모임은 고령여성들과 협력자들이 함께 모여 그들이 직면하는 문제를 논의하고, 고령여성과 고령여성 공동체가 제공하는 강점에 역점을 두는 한편, 고령여성들의 실천 연대를 위한 가능성을 검토하기 위해 마련되었습니다.
- 2008년 가을, Women's Foundation of California(캘리포니아 여성재단)는 노인 문제에 관한 새로운 프로그램을 산하기관인 Women's Policy Institute(여성정책연구소)에 편입시켰습니다. 1년간에 걸쳐 집중적으로 실험적인 정책 옹호 교육을 제공하는 이 신규 프로그램을 통해 6명의 노인 문제 후원자가 캘리포니아 주에서의 정책 변화 형성 및 추진에 관한 교육을 받았습니다.

본 보고서는 EWI(Elder Women's Initiative) 조사와 스피크 아웃(Speak-Out)을 통해 파악한 사실을 제시하며, 이러한 사실을 바탕으로 핵심 권고사항과 재정지원자, 정책입안자 및 지역사회 기관들이 다음 단계로 나아갈 수 있도록 유도하는 구체적으로 맞춤형 실행 단계라 할 수 있는

AGEnda for Action(행동계획)을 제안합니다.

첫째, 보고서는 고령화 경험에 대한 고령여성들과 협력자들의 목소리에 주목하고 있습니다. 이러한 의견은 모든 캘리포니아 주민이 행복하고 존엄하게 노년을 맞이할 수 있도록 고령화에 대한 긍정적인 관점을 제공하고 고령여성들이 주도하는 고령여성을 위한 실천 운동의 기틀을 마련하는데 중요한 역할을 합니다. 지역사회 스피크 아웃(Speak-Out)을 통해 고령여성들에게 중요한 5가지 최우선과제를 파악했습니다.

- 의료, 경제적 안정, 주택, 교통 분야의 혜택과 서비스, 프로그램 및 정책 개선이 시급합니다.
- 문화적인 면을 충족시키는 양질의 의료 및 사회 서비스에 접근할 수 있도록 보장해야 합니다.
- 노화에 대한 부정적인 사회 인식을 긍정적으로 바꾸어야 합니다.
- 고령여성과 준고령여성은 EWI(Elder Women's Initiative)가 계획하는 실천 운동에 참여해야 합니다.
- 실천 운동은 세대 간 벽을 넘고 협력적인 단체는 물론 비협력적인 단체와도 연대하는 통합적인 성격을 띠야 합니다.

둘째, 보고서에는 법률을 제정하고 고령여성 및 준고령여성들의 중요한 문제와 고령여성 집단의 요구를 해결하는 데 있어 필수적인 재원에 대해 옹호적인 입장을 취하는 캘리포니아 주 지도자들의 의견이 수록되어 있습니다. 정책입안자 및 후원자들과의 전화 면담과 포럼을 통해 정책 구도를 이해하고 고령여성 및 준고령여성과 이들이 포함된 다세대적 가족, 공동체 및 사회를 위한 이들 집단이 참여하는 실천 운동에 대해 많은 유용한 통찰력을 얻을 수 있었습니다.

주정부의 재정위기는 고령여성의 경제적, 건강적 안정과 관련된 과거 및 미래의 입법을 통해 쌓아온 성과를 위험에 빠뜨리고 캘리포니아 주의 정책 구도를 복잡하게 만들고 있습니다. 정책 구도에 관한 주정부 지도자들의 통찰력은 경제적 안정과 저렴한 의료서비스라는 고령여성들의 복지와 관련된 긴밀한 연관성을 지닌 두 가지 주요

관심사에 집중되었습니다.

복잡하고 험난한 캘리포니아 주의 정책 구도에서 만성질환, 정신보건의료, 시설장기치료를 위한 건강 및 사회 서비스와 가정 건강 및 지원 서비스의 제공을 적극적으로 보장하는 효과적인 법률 제정과 정책이 시급합니다. 고령여성과 준고령여성은 전국의 다른 주에서와 같이 캘리포니아 주 내에서 모든 세대, 민족 및 연령대의 사람들에게 꼭 필요한 보호자 역할을 합니다.

주정부 지도자들이 제시한 중요한 의견 중 하나는 경제적인 안정을 위한 긍정적인 해결책은 저렴하게 의료서비스를 받을 수 있도록 하는 법안에 달려 있다는 견해에 따라 의료를 새크라멘토에 소재한 입법기관의 입법, 법안 및 예산 문제에 연계시켜 강조한 것입니다. 바꾸어 생각하면 입법자를 비롯한 정책입안자들이 내린 정책 결정은 고령여성 옹호를 위한 활동의 성공 여부에 달려 있습니다. 정책입안자와 옹호자들은 명확한 우선순위에 기초한 전략적 장기 계획이 EWI(Elder Women's Initiative)의 성공에 가장 중요하다고 믿고 있습니다. 변화를 위한 과거의 실천 운동과 전략을 통해 배운 교훈을 바탕으로 주정부 지도자들은 다음 사항이 시급하다고 강조했습니다.

- 고령여성 및 준고령여성들이 저렴한 의료서비스와 경제적 안정을 확보하도록 돕기 위한 초당파적인 의제를 촉진하기 위한 광범위한 연합 형성
- 저소득 여성의 요구 해결에 특히 주안점을 둠
- 아직 활용되지 않고 있는 협력자(예: 재계, 노동자와 노동 조합, 주정부 행정부 내의 주요 책임자)로 범위 확대
- 모든 이해관계자 간 대화 장려

마지막으로, 보고서는 고령여성의 복지, 존엄성, 경제적 안정을 장려하는 영향력 있는 주 차원의 실천 운동을 위한 EWI(Elder Women's Initiative)의 AGEnda for Action(행동계획)을 제공합니다. 지역사회 스피크 아웃(Speak-Out)과 경험 많은 주정부 지도자들의 의견을 통해 수집한 풍요로운 생활 경험과 개인적인 지혜는 3대 권고사항의

강력한 토대가 되었습니다. 각 권고사항의 실행을 위한 다양한 실행 단계가 보고서에 상세히 기술되어 있습니다.

### 권고사항 1

다양한 저소득/이주 고령여성과 준고령여성을 위한 AGEnda for Action(행동계획)을 정교하게 다듬고 우선순위를 설정합니다.

EWI(Elder Women's Initiative)는 캘리포니아 고령여성과 준고령여성의 경제적, 건강적 안정을 보장하기 위한 정책과 프로그램을 유지, 개선하고 사회적으로 제도화할 것을 요구합니다. AGEnda for Action(행동계획)에는 다양한 저소득/이주 고령여성과 준고령여성들이 존중, 존엄, 높은 삶의 질 및 기본적인 OAS 노인연금 혜택을 누릴 수 있도록 보장하는 필수 핵심 사항에 관한 구체적인 단계와 지침이 포함되어 있습니다. 이 계획은 공식적, 비공식적 지원 제도에 관한 결정이나 고령여성들이 필요로 하는 지원이 확립되어 있는가에 대한 결정을 내릴 때 고령여성들의 권리와 지위를 주장하도록 마련되었습니다. 본 행동계획을 실행하기 위해서는 확립된 공공/민간 통제 및 지원 제도를 통한 많은 파트너와 이해관계자의 지지가 필요합니다. 이러한 제도는 고령여성이 소외되지 않도록 방지하고 가정, 공동체, 사회 내에서 지속적인 기여를 하도록 촉진하는 역할을 합니다. 만성질환 관리, Medi-Cal(Medicaid) 및 Medicare의 강화, 여러 가지 의료서비스 공공제공 방안을 통한 통합된 장기 지원 및 서비스와 비용절감의 중요성을 강조하는 AGEnda for Action(행동계획)은 의료개혁과 일맥상통합니다.

### 권고사항 2

민주주의에 맡깁니다: 리더십을 개발하고 고령여성과 준고령여성의 참여를 유도하며 연합을 구축합니다.

고령여성(준고령여성과 다양한 이주 공동체 여성 포함)은 존엄성과 복지가 보장된 노년을 위한 변화를 효과적으로 주도하는 정책 옹호 교육 기회를 활용하고 시민으로서 적극적으로 참여해야 합니다. EWI(Elder Women's Initiative)의 목표는

모든 캘리포니아 주민이 동참하는 실천 운동을 통해서만 달성될 수 있습니다. 정책 옹호를 위한 협력체계 구축 및 동원은 주정부, 지방정부 및 국가 정책입안자, 옹호자, 지역사회 조직, 각 세대 및 문화 간 경계를 초월해야 합니다. 일치된 노력을 통해 보다 고립되고 소외된 공동체에까지 범위가 확대되도록 해야 합니다.

### 권고사항 3

언론홍보 프로그램을 착수합니다.

캘리포니아 주의 고령여성과 준고령여성의 적극적인 시민참여를 이끌어내기 위해서는 지속적인 언론 캠페인이 필수적입니다. 고령여성들이 가정, 공동체 및 사회에 큰 공헌을 하고 있다는 점을 인식시킨다면 노년기 여성들의 이미지를 긍정적으로 바꿀 수 있을 것입니다. 언론 캠페인은 다음 사항의 실천을 통해 얻을 수 있는 가치를 강조함으로써 정책입안자는 물론 노인들과 그 가족 및 지지자들의 인식을 바꾸는 역할을 할 수 있습니다.

- 양육, 가족 및 공동체의 보호와 유지에 기여하는 고령여성과 준고령여성들의 필수적인 역할 존중
- 세대간 유대를 확립하고 유지하도록 고령여성과 준고령여성 지원
- 캘리포니아 여성들이 복지, 존엄성, 경제적/건강적 안정이 확립된 환경에서 노년을 맞이할 수 있도록 보장하는 AGEnda for Action (행동계획) 실행

EWI(Elder Women's Initiative)의 성공은 모든 캘리포니아 주민들의 복지에 매우 중요합니다. 고령여성은 우리 사회의 보배로서 가정, 공동체, 사회에서 필수적인 역할을 담당합니다. 고령여성이 행복해야 모든 캘리포니아 주민이 행복합니다. 왜냐하면 어떤 문제가 고령여성만의 문제로 국한되지 않고 가정과 공동체, 그리고 우리 사회의 문제가 되기 때문입니다. 즉, 우리 모두와 관련되어 있습니다.